



161/20.02.2018

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENATUL

Comisia pentru cultură și media

Comisia juridică, de numiri, disciplină  
imunități și validări

Nr. XXXI/151/20.02.2018

Nr. XIX/98/2017/20.02.2018

### R A P O R T C O M U N

#### **asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe - reexaminare ca urmare a Cererii formulate de Președintele României (L161/2017)**

Cu adresa **L161/2017** din **5 februarie 2018**, Comisia pentru cultură și media și, respectiv, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au fost sesizate în fond cu *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe*, ca urmare a Cererii de reexaminare formulate de Președintele României.

Proiectul de lege (inițiat de Guvernul României) are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, cu modificările și completările ulterioare, în scopul transunerii *Directivei nr. 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizarea online pe piața internă*. Scopul directivei este de a asigura coordonarea normelor naționale referitoare la accesul privind activitatea de gestionare a drepturilor de autor și a drepturilor conexe de către organismele de gestiune colectivă, la modurile de guvernanță și la cadrul de supraveghere al acestora și de a stabili cerințele aplicabile organismelor de gestiune colectivă, pentru a asigura standarde înalte de guvernanță, gestiune financiară, transparență și raportare.

Legea a fost adoptată de cele două Camere ale Parlamentului în datele de 7.11.2017 și, respectiv, 20.12.2017.

În data de 12 ianuarie 2018, în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat o Cerere de reexaminare a actului normativ trimis la promulgare. În esență, obiecțiile Președintelui României se referă la următoarele aspecte: definirea entităților de gestiune independente ca fiind persoane juridice cu scop lucrativ ar contraveni prevederilor Directivei, care stipulează că aceste entități nu au scop lucrativ; eliminarea a două criterii de negociere a metodologiei cuprinzând drepturile patrimoniale din art. 131<sup>1</sup> alin. (1) lit. g) și i), precum și restricția prevăzută la art. 131<sup>1</sup> alin. (2) din lege, conform căreia pentru activitatea de radiodifuzare organismele de gestiune colectivă pot solicita numai renumerații procentuale, nu și forfetare ar contraveni prevederilor Directivei; cele două criterii prevăzute de art. 131<sup>1</sup> alin. (3) (valoarea economică și ponderea utilizării drepturilor în cauză, respectiv valoarea economică a serviciului prestat de organismul de gestiune colectivă) au caracter exhaustiv în legea adoptată, ceea ce contravine Directivei, care stabilește că acestea trebuie avute în vedere printre altele, iar nu în mod exclusiv; abrogarea, de către Camera Deputaților, a lit. g) a alin. (1) al art. 140 din Legea nr. 8/1996 (potrivit căreia încălcarea prevederilor art. 134 constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la o lună la un an sau cu amendă, dacă nu există autorizarea sau consimțământul titularului drepturilor recunoscute de prezenta lege) încalcă principiul bicameralismului.

Cu adresa nr. XXVI/35/13.02.2018, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități ne-a transmis *avizul favorabil, cu un amendament*.

Cu adresa nr. LXII/398/22.06.2017, Comisia pentru afaceri europene ne-a transmis *avizul negativ*.

În data de 18 ianuarie 2018, dl. Victor Negrescu, ministrul delegat pentru Afaceri Europene, a adresat Senatului o scrisoare prin care atrage atenția asupra faptului că termenul pentru transpunerea Directivei nr. 2014/26/UE s-a împlinit la data de 10.04.2016 și, în consecință, instituția UE a declanșat procedura de infringement împotriva României, care face obiectul cauzei 2016/0452. Din această perspectivă, pentru evitarea sancțiunilor pecuniare care ar putea fi impuse pentru netranspunerea Directivei, **se solicită Parlamentului derularea cu celeritate a procedurilor legislative, astfel încât legea de transpunere a Directivei nr. 2014/26/UE să fie adoptată și publicată în Monitorul Oficial al României cât mai curând posibil, cel târziu în luna martie 2018.** În Anexa scrisorii este făcută o evaluare din perspectiva dreptului UE a argumentelor din Cererea de reexaminare formulată de Președintele României, concluzia generală fiind că **prevederile din legea adoptată de Parlament sunt conforme textului Directivei.**

Aceeași concluzie este formulată și în scrisoarea Oficiului Român pentru Drepturile de Autor adresată președinților Comisiilor pentru cultură din cele două Camere ale Parlamentului în data de 1.02.2018.

În ședința comună din data de 20 februarie a.c. Comisia pentru cultură și media și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au procedat la reexaminarea *Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe*. Luând în considerare argumentele cuprinse atât în scrisoarea ministrului delegat pentru Afaceri Europene, cât și în cea a ORDA, membrii celor două Comisii au constatat că prevederile din legea adoptată de Parlament sunt conforme textului Directivei. Amendamentul cuprins în avizul Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități (eliminarea alin. (10) al art. 131<sup>2</sup>) a fost respins cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți întrucât articolul vizat nu face obiectul Cererii de reexaminare a Președintelui. Amendamentul respins este cuprins în Anexa la prezentul raport comun și este de competența decizională a Camerei decizionale.

În urma dezbaterilor, cele două Comisii au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, **respingerea** obiecțiilor formulate de Președintele României în Cererea de reexaminare și, în consecință, **menținerea legii în forma trimisă la promulgare**.

Comisia pentru cultură și media și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun plenului Senatului spre dezbateri **raportul comun de admitere a legii, cu un amendament respins** și *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe*.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare**, urmând a fi dezbătută și adoptată de plenul Senatului în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituție.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,

Senator **Radu Cosmin PREDA**

PREȘEDINTE,

Senator **Robert Marius CAZANCIUC**

SECRETAR,

Senator **Cornel Cristian RESMERIȚĂ**

SECRETAR,

Senator **Adrian Nicolae DIACONU**

AMENDAMENTE RESPINSE

la Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe – reexaminare  
ca urmare a Cererii formulate de Președintele României  
(L161/2017)

Nr. crt.	Textul legii adoptate de Parlament	Amendamente respinse de Comisia pentru cultură și media și de Comisia juridică, de numiri, disciplină imunități și validări	Autorul amendamentului
1.	<p>Art. 131<sup>2</sup></p> <p>.....</p> <p>(10) Sunt interzise clauzele oricărui contract-licență neexclusivă și a oricărei metodologii publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, care încalcă regulile de concurență prevăzute de articolele 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, astfel cum sunt interpretate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene, în special cele care:</p> <p>a) stabilesc și impun utilizatorilor remunerații inechitabile sau orice alte condiții de tranzacționare a licențelor neexclusive inechitabile;</p> <p>b) aplică, în raporturile cu utilizatorii, remunerații inegale sau alte condiții inegale la prestații echivalente, creând astfel acestora un dezavantaj concurențial;</p> <p>c) condiționează încheierea contractelor-licență neexclusivă de acceptarea de către utilizatori a unor prestații suplimentare care, prin natura lor sau în conformitate cu dispozițiile</p>	<p>Se propune eliminarea alineatului (10) al art. 131<sup>2</sup></p>	<p>Amendament cuprins în avizul Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități nr. XXVI/35/13.02.2018</p>

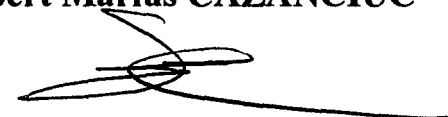
legale, nu au legătură cu obiectul acestor contracte.		
---	--	--

PREȘEDINTE,

  
Senator **Radu Cosmin PREDA**

PREȘEDINTE,

Senator **Robert Marius CAZANCIUC**



SECRETAR,

Senator **Cornel Cristian RESMERIȚĂ**

SECRETAR,

Senator **Adrian Nicolae DIACONU**

